

## 道路法令関係Q&A

# 高速道路はなぜ有料？

### 道路局路政課

関東某県への紅葉狩りの帰りのこと。平日、朝から晩まで役所から一歩も出られない生活を送っているタケ蔵と哲子は、久々に日光を浴びてしまふと、疲れきつてしまい、高速道路を通過して一秒でも早く帰ろうと考えた・・・が、疲れたから帰りは高速で、と考える人は多かつたため、二人は渋滞に巻き込まれてしまう。

**哲子** いやねえ。なんでこんなに混むのかしら。さつきから全然進まないじゃない。何とかしなさいよ！

**タケ蔵** そう怒るなよ。きれいな紅葉を見て、せっかくならかな気持ちになつていたというのに・・・。

**哲子** こんなに混んでちゃ、楽しみにしている『笑点』に間に合わないじゃない！ まったく、何でこんな低速道路にお金払わなきゃならないの！ サービス悪いわよ！ 高速分の料金は払わないわよ！

**タケ蔵** ふっ・・・、愛読書の道路行政セミナーの記事は一般道については何も知らなかったから、今

話題の有料道路については何も知らないようだな・・・。哲子、高速道路が何故有料なのか知ってるか？

**哲子** そりゃあ、目的地に早く着けるからでしょ？

**タケ蔵** チツチツチ。これだからトーションローは困るんだよな。いいかい、道路というのは、そもそも無料なんだ。

**哲子** あっそう。じゃあ、料金所なんて強行突破しましょうよ！

**タケ蔵** 相変わらず過激だな。そんなことしたら、割増金までとられちゃうぞ。まあ、落ち着いて、俺の話聞きな。

いいかい、道路というものは、本来、税金で整備し、無料で供用されるのが原則だ。これを道路無料開放の原則という。しかし、終戦直後の日本では、高速道路網の整備が急務だったが、

全てを税金で整備するだけの財政的余裕がなかったんだ。そこで、道路無料開放の原則の特例として、道路整備特別措置法を制定し、高速道路については借金で建設し、料金収入で返済することにしたんだ。具体的には（とって、どこからともなく道路法令総覧を取り出すタケ蔵、）

- ① 道路の新設又は改築に要する費用
- ② 維持及び修繕に要する費用
- ③ 災害復旧に要する費用

等の費用だ（道路整備特別措置法施行令第一条の五）。高速道路の料金は、これらの費用を償うように定められている。

**哲子** 紅葉狩りにも道路法令総覧を持ち歩くあたり、伊達に路政課法令班で係長をやっていないわね。ほめてあげるわ。でも、よく考えると、私たちが高速道路料金を払うのは、あくまで建設された高速道路の借金返済に充てるためということなの？

**タケ蔵** それだけじゃなく、今後整備される道路の建設費も含まれているんだ。このように、料金は道路の整備等に要した費用を償うものなのでなければならぬという考え方を、俺たちの世界じゃ、償還主義と呼んでいる（道路整備特別措置法第十一条）。

**哲子** 償還主義ねえ・・・。費用といえば、日本

道路公団って、今後の高速道路建設についてはコストを削減しますって、言ってなかったっけ？

**タケ蔵** ああ、確かに三月二五日に日本道路公団、首都高速道路公団、阪神高速道路公団、本州四国連絡橋公団が、道路関係四公団民営化推進委員会の見解を受けて、コスト削減計画（「道路関係四公団民営化に関し直ちに取組む事項について」）を公表したよ。日本道路公団に至っては、今後の高速道路建設費が、約四兆円も削減されるんだ。

**哲子** まあ！ ということは、償還主義によって、高速道路料金も安くなるということね！

**タケ蔵** ムム、鋭いことを言うね。理屈から言えば、コスト削減を行った分だけ、料金が安くなるということもあり得るのは確かだ。

**哲子** もつたいぶつた言い方ね。あり得る、じゃなくて、下げることは償還主義の必然なんじゃないの？

**タケ蔵** 高速道路の料金として徴収すべき金額が減った場合、とりうる対応は二つあるんだ。一つは、哲子が言ったみたいに、料金を下げるやり方。

**哲子** それ以外にあるの？

**タケ蔵** もう一つは、料金徴収期間を短縮するということやり方さ。

**哲子** そんなのずるい！ どうせ、私の足腰が元気なうちは有料のままにしておく気でしょ？

**タケ蔵** 君は長生きしそうだから大丈夫だとは思うが・・・まあ、現在住んでいる人に料金値下げを享受させるか、将来の世代に高速道路の無料化を享受させるか、というムズカシイ判断があるわけだ。

**哲子** うーん、私たちの愛の結晶が、無料の高速道路を使えるようになると考えれば、私たちが今の高速道路料金を甘受しても良いかもしれないわね。（哲子はいとおしそうにその腹を撫でる。）

**タケ蔵** お前、最近食べすぎだぞ・・・

**哲子** それにしても、タケ蔵の話を聞いていると、有料道路というのは、サービス水準にかかわらず、あくまで借金を背負った道路でしかないってことじゃないの？

**タケ蔵** その言い方はちょっとヒドイな。たとえば、高速道路は他の道路・鉄道との平面交差がないから信号・踏み切りもないし、カーブは緩やかで、最高速度も高く設定されているだろう。サービス水準は一般道に比べ、明らかに高いはずだよ。

**哲子** そりゃ、そうかもしれないけど、必ず早く

目的地に着けるといふ訳ではないでしょ？

**タケ蔵** もちろん、高速道路建設の目的は、目的

地への到達時間を短縮することだから、高速道路を使えば目的地に早く着けるはずではあるが、それと相俟って機能するべき一般道の建設が遅れたり、突発的な交通事故による通行止めといった事情により、必ずしも早く着けるとは限らないのさ。勉強になったかい？

**哲子** （タケ蔵つたら、得意満面って顔しちゃって・・・）まあ良いか、笑点はビデオで予約してあるし。

**タケ蔵** えっ!? あのレコーダーって、もう三分しか録画する余裕がなかったよな。

**哲子** そうよ。

**タケ蔵** なんてこったい！ とすると、『笑点』のおかげで、『ひよっこりひよたん島』の録画ができなくなっているってことじゃないかな！ なんとしようちへ帰るんだ！

○道路整備特別措置法（抄）

（料金の額の基準）

第十一条 高速自動車国道、首都高速道路、阪神高速道路又は指定都市高速道路に係る料金の額は、高速自動車国道、首都高速道路、阪神高速道路又は指定都市高速道路の新設、改築その他の管理に要する費用で政令で定めるものを償うものであり、かつ、公正妥当なものでなければならない。この場合における料金の徴取期間の基準は、政令で定める。

2・3 略

○道路整備特別措置法施行令（抄）

（料金により償う高速自動車国道等の管理に要する費用の範囲）

第一条の五 法第十一条第一項前段の政令で定める費用は、高速自動車国道、首都高速道路、阪神高速道路又は指定都市高速道路に係る次の各号に掲げる費用とする。

- 一 新設又は改築に要する費用及び当該新設又は改築に係る事務取扱費並びに首都高速道路公団法（略）第四十条、阪神高速道路公団法（略）第四十条又は地方道路公社法（略）第二十九条の規定により首都高速道路公団、阪神高速道路公団又は地方道路公社が負担する費用
- 二 維持及び修繕に要する費用並びに当該維持及び

修繕に係る事務取扱費

三 災害復旧に要する費用及び当該災害復旧に係る事務取扱費

四 法第六条の二第一項、第七条の六又は第七条の十九において準用する法第七条第一項の規定による権限の行使に要する費用及び当該権限の行使に係る事務取扱費

五 法第三十条及び第三十一条の規定により適用があるものとされた道路法及び高速自動車国道法（略）の規定に基づき日 本道路公団、首都高速

道路公団、阪神高速道路公団又は地方道路公社が行なう管理及び調査に要する費用並びに当該管理及び調査に係る事務取扱費

六 料金、割増金、占用料及び負担金の徴収の事務取扱費

七 国土交通省令で定める損失補填引当金に充てるために要する費用

八 前各号に掲げる費用の財源に充てるための長期借入金若しくは短期借入金の利息（契約に基づいて支払うべきその他の支払金があるときは、当該支払金を含む。）の支払に要する費用又は道路債券、首都高速道路債券若しくは阪神高速道路債券の利息の支払に要する費用